

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea metodologiei de calcul și a tarifului maxim per kilometru aferent abonamentului de transport prevăzut la alin.(3) al art.84 din Legea nr.1/2011 a educației naționale

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 2011 a intrat în vigoare Legea educației naționale nr. 1/2011 care a prevăzut decontarea integrală a costurilor cu naveta elevilor.

**Guvernul României a adoptat Ordonanța nr. 29/2013** privind reglementarea unor măsuri bugetare, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 550 din 30 august 2013. Ordonanța instituie un plafon de 26 lei/3 km + 2 lei/km pentru decontarea navelei elevilor. După reglementarea tarifelor, abonamentele au fost decontate lunar fără a se înregistra întârzieri.

În conformitate cu prevederile art. 23 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, tarifele practicate de operatorii de transport sunt reglate de piață liberă, prin cerere și ofertă dar, în realitate, unele licențe de traseu sunt acordate unui singur operator de transport. În aceste cazuri, prețurile abonamentelor variază foarte mult pentru aceeași distanță. Unele firme practică tarife de până la 8 ori mai mari decât altele, pentru aceeași distanță. În medie tarifele maxime sunt de 6,34 de ori mai mari decât tarifele minime pentru aceleași distanțe.

În acest sens, prezentăm mai jos, spre exemplificare, valorile maxime și minime ale tarifelor abonamentelor de transport practicate de operatori de transport pe distanțe similare:

**Valori minime/maxime ale abonamentelor auto per km, luna noiembrie 2015, conform datelor furnizate de inspectoratele școlare**

Nr. crt.	Distanța Km	Val. lei decontată prin OG	Val. lei minime	Val. lei maxime
1	3	26	15	200
2	5	30	26	190
3	10	40	29	228
4	15	50	45	240
5	20	60	35	270
6	25	70	64	336
7	30	80	43	360
8	35	90	90	430
9	40	100	100	440
10	45	110	100	368
11	50	120	102	470

În prezent nu doar tarifele prezintă o mare variabilitate la nivel național, ci și metodele de stabilire a acestora. Unii operatori de transport setează tariful abonamentului drept suma contravalorii biletelor necesare, la care aplică o reducere de până la 40%. Însă alți operatori nu aplică nicio reducere, deși aceasta ar fi justificată economic deoarece se plătește o dată contravaloarea călătoriilor pentru întreaga lună.

Art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, cu modificările și completările

	<p>ulterioare, reglementează tariful la care este decontată naveta elevilor, începând cu anul școlar 2013-2014, la nivelul practicat de o parte din operatorii de transport, dar nu rezolvă problema valorii ridicate a tarifelor abonamentelor practicate, diferența fiind achitată din banii părinților. În multe situații, din cauza acestor tarife ridicate, elevii sunt nevoiți să abandoneze școala.</p> <p>Decontarea integrală a prețurilor abonamentelor, așa cum sunt stabilite de transportatori ar putea genera comportament oportunist din partea operatorilor de transport. Astfel, varianta optimă este decontarea abonamentelor la un preț rezonabil care să plece de la costurile operatorilor la care să se adauge profitul mediu obținut de către aceștia. Tarifele din Anexa 2 au fost calculate pe baza costurilor a 741 de companii de transport rutier de persoane. Metodologia folosită este explicată în Anexa 1.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Scopul actului normativ îl constituie setarea unui prag maximal pentru tarifele abonamentelor de transport rutier vândute elevilor, plecând de la costuri și aplicând o metodologie transparentă.</p> <p>Mecanismul actual de decontare se bazează pe plafonarea sumei decontate, indiferent de prețul abonamentelor supuse decontării. Varietatea mare a prețurilor nu este acoperită de pragul de decontare, mare parte din abonamente neîncadrându-se în limita legiferată. Diferențele între tariful întreg și suma decontată pot fi foarte mari, constituind una dintre principalele cauze de abandon școlar.</p> <p>Prin instituirea unui tarif maximal, bazat pe costuri și printr-o metodologie transparentă se urmărește decontarea integrală a costurilor cu naveta a peste 125.000 de elevi. Această măsură va avea un impact major în sensul creșterii participării copiilor la ore și reducerea abandonului școlar.</p>
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 3-a</b>	
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Impactul asupra veniturilor companiilor va fi limitat deoarece elevii care fac naveta reprezintă doar 3,64% din capacitatea de transport a operatorilor de transport rutier de persoane.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Măsura are scop social, de a subvenționa o parte din costurile aferente participării la ore a copiilor din zonele rurale. Tariful maximal impus nu reprezintă un ajutor de stat pentru transportatori, după cum nu reprezintă un ajutor de stat pentru companiile de transport urban, pentru care se decontează deja 100% din preț. Mecanismul de decontare este același: la începutul lunii elevul depune la unitatea școlară abonamentul pe luna trecută. Acesta i se decontează la câteva zile după depunere.</p> <p>Actul normativ are un impact redus spre nul asupra mediului concurențial având în vedere concurența slabă sau chiar absentă pe multe dintre traseele practicate de operatorii de transport public.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Impactul asupra veniturilor companiilor va fi limitat deoarece elevii care fac naveta reprezintă doar 3,64% din capacitatea de transport a operatorilor de transport rutier de persoane. Numărul de elevi care fac naveta pentru a ajunge la ore va crește pe termen scurt, însă pe termen lung va scăde din cauza numărului din ce în ce

	mai mic de copii din ciclul gimnazial.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Impactul actului normativ asupra sarcinilor administrative este redus: în cazul în care tariful maxim este mai mic decât tarifele practicate deja, companiile vor trebui să-și includă acest tarif în grila de prețuri.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Numărul de elevi care fac naveta pentru a ajunge la ore va crește pe termen scurt, însă pe termen lung va scade din cauza numărului din ce în ce mai mic de copii din ciclul gimnazial. Impactul asupra companiilor va fi destul de redus având în vedere ponderea redusă a elevilor de liceu și școală profesională (cei vizați în principal de acest act normativ) în total capacitate de transport a operatorilor.
3. Impactul social	Pe lângă efectele pozitive evidente la nivel de individ, această măsură are efecte la nivel național, reducând șomajul, excluziunea socială și sărăcia.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
		1	2	3	4	
	2016	2017	2018	2019	2020	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal bunuri și servicii	Buget de stat: 0,8 mil. lei x 10 luni de școală = 8 mil. lei	8 mil. lei	8 mil. lei	8 mil. lei	8 mil. lei	8 mil. lei
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat bugete locale	8 mil. lei	8 mil. lei	8 mil. lei	8 mil. lei	8 mil. lei	8 mil. lei
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	În prezent pentru decontarea navetei elevilor se cheltuiesc 6,9 mil. lei pe lună. Prin acest act normativ, plata tuturor abonamentelor la nivelul specificat în Anexa 2 va crește cheltuielile lunare cu 0,8 mil. lei.
7. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 5-a</b>	
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Acest act normativ nu abrogă nici un alt act normativ b) Acest act normativ nu presupune elaborarea unui alt act normativ în viitor. Modificarea costurilor companiilor de transport va necesita un alt set de tarife maximale ce va fi introdus prin modificarea prezentului act normativ.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Ca urmare a solicitării reprezentanților elevilor, la nivelul Guvernului s-a realizat un grup interministerial de lucru, coordonat de Cancelaria Prim-Ministrului, unde, în ședința din 15 iunie 2016 a participat și un reprezentant delegat de Asociația Elevilor din Constanța și Consiliul Național al Elevilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate	Grupul interministerial a inclus reprezentanți ai următoarelor instituții publice: MENCȘ, MDRAP,

cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Ministerul Transporturilor, Ministerul Finanțelor Publice, Consiliul Concurenței, Cancelaria Prim-Ministrului.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative, anexat, pe care, dacă sunteți de acord cu propunerile, vă rugăm să îl semnați.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Vasile DÎNCU**

**Avizăm favorabil**

Ministrul Educației Naționale și Cercetării Științifice

**Mircea DUMITRU**

Ministrul Transporturilor

**Sorin BUȘE**

Ministrul Afacerilor Interne

**Ioan Dragoș TUDORACHE**

Ministrul Finanțelor Publice

**Anca Dana DRAGU**

Ministrul Justiției

**Raluca Alexandra PRUNĂ**